

ועדת פטור איו"ש

פרוטוקול ישיבת ועדת פטור מיום 31 ביולי 2022 מס' פנייה 36562/2 ועדכנונו ביום 19.6.23

משתתפים :

אל"מ יוגב בר ששת, ס. רמ"א,	יו"ר
מר יוני מנדלסון, נציג אוצר	חבר
סרן רן רוזנצווייג, יועץ משפטי	חבר
סגן שלי לרנר, יועצת משפטית	משקיפה
מר יובל צברי, ע. ס. רמ"א	משקיף
מר דוד צדוק, איכה"ס	נציג היחידה המזמינה
גבי אלינור שלמה,	מרכזת ועדת המכרזים

נושא: שינוע פסולת מתחנת מעבר עיבדייה לאל מינייה

שלב: פניה לדיון בפטור מכרז

הסמך: מכתבו של מר דוד צדוק, מיום 9.9.21 שעניינו- התנעה ראשונית, סימוכין:

EVEN495-01-4219

מכתבו של מר דוד צדוק, מיום 29.9.21 שעניינו - תוצאות מכרז פומבי, סימוכין:

EVEN495-01-4304

מכתבו של מר דוד צדוק, מיום 8.5.22 שעניינו שינוע פסולת מתחנת מעבר עיבדיה אלמניה - הבהרות והדגשים למכרז

מכתבו של קמ"ט איכה"ס מיום 31.10.21 סימוכין: EVEN495-01-4516

מסמכי המכרז שיצא ע"י מועצה מקומית מרחב אבו דיס

מסמכי הצעת הקבלן הזוכה מיום 23.9.21

מכתבו של המנהל הבכיר מטעם האגודה המשותפת של מרחב אבו דיס מיום 31.5.2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 12 ביולי 2022 מס' פנייה 36562/1

א. רקע ודיון:

1. קידום פינוי הפסולת בקרב הרשויות הפלסטיניות לאתרי טיפול פסולת מוסדרים ומפוקחים ביו"ש הינו נדבך חשוב ומשמעותי בתהליך ההדרגתי אותו מקדם קמ"ט איכה"ס במנהל האזרחי, זאת לאור הרגישות הסביבתית למניעת זיהומים בסביבה הנגרמים משריפות מרובות בשטחים הפתוחים והשלכת פסולת באתרים פיראטיים. מצ"ב מסמך המפרט את חשיבות הפרויקט.
2. היחידה המזמינה מבקשת להתקשר עם הספק הזוכה (עבד אלעזיז סעדייה ושותפיו שינוע פסולת, ח.פ. 562330654), במכרז שסומן jjcswm/01/2021, לשינוע פסולת מכפרי הסביבה לאל מינייה, שנערך ע"י אגודה משותפת של מרחב אבו דיס לשינוע פסולת מתחנת מעבר עיבדייה לאתר אל מינייה. בהתאם לתקנה 5(כד) לתקנות חובת המכרזים (טובין, שירותים ועבודות) (יהודה ושומרון), התש"פ-2020.
3. נציג היחידה המזמינה ציין כי לאחר אישור עקרוני של ס. רמ"א להתקשרות, נציג האגודה המשותפת של מרחב אבו דיס הוזמן למשרדי המנהל האזרחי. במסגרת הפגישה הובהר לנציג הדגשים הבאים:
 - א. האגודה המשותפת תצא למכרז פומבי לבחירת ספק לשינוע פסולת.
 - ב. שינוע פסולת יומי לא יותר מ-160 טון (כולל 6 מחנות פליטים) בכדי למנוע שריפות במרחב.
 - ג. בתנאי המכרז יידרש שכל הפסולת בתחנת מעבר יפונה עד השעה 16:00 כל יום.
 - ד. כל הפסולת לפני העברה ישקל בתחנת מעבר וישקל גם באל מינייה.
 - ה. כל פסולת אשר תועבר באופן ישיר לא מתחנת מעבר לא ישולם.
 - ו. הקבלן שיבחר מתחייב להשתמש ברכבים פול טריילר בקיבולת של 32 קוב לשינוע.
 - ז. בפתיחת המכרז ישב נציג ממשרד קמ"ט איכות הסביבה.

ועדת פטור איו"ש

פרוטוקול ישיבת ועדת פטור מיום 31 ביולי 2022 מס' פנייה 36562/2 ועדכנו ביום 19.6.23

- ח. קבלן שיבחר חייב בחתימת חוזה מול המנהל והגשת ערבות בנקאית.
- ט. הקבלן יהיה מחוייב בקיום ביטוחים בהתאם לדרישות רפרנט הביטוח של המינהל בחב' ענבל.
- י. הקבלן שיבחר מתחייב להקים פינה למחזור נייר/קרטון/אחר.
- יא. תשלום לקבלן יהיה 40 ₪ לטון כולל מע"מ יתרה בהתחשבות מול האגודה.
- יב. האגודה – תעקוב בתיעוד יומי על העברת פסולת מרשימה המאושרת /חודשית ותצרף לחשבונית חוץ מפיקוח ישיר של יחידת קמ"ט איכות הסביבה.
4. מועצה מקומית מרחב אבו דיס יצאה למכרז פומבי בנדון, למכרז הוגשו שלוש הצעות מחיר. נציג יחידת קמ"ט איכות הסביבה ציין כי נציג מטעמו לקח חלק בהליך המכרז המוזכר לעיל, ובתוך כך היה נכח במועד בחירת המציע בידי ועדת המכרזים המקומית.
5. החברה שנבחרה לזוכה היא חברת עבד סעדה להובלות ולמחזור פסולת מ.ח. 562330654. תוקף המכרז הוא לשנה אחת, וכן כולל אופציה להארכת ההתקשרות בשנתיים נוספות, עבור שנה אחת כל פעם. התשלום במסגרת ההתקשרות הינו לפי 40 ₪ לטון כולל מע"מ. תשלום עד 4,960 טון חודשי (160 טון X 31 יום) **עבור 19 כפרים באזור.**
6. נציג היחידה המזמינה ציין כי **כל שנה המחיר לטון יורד ב 10 ₪.** המכרז הינו לשנה עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות, שנה אחת כל פעם.
7. ההתקשרות עם הספק תהא תחילה לשנה, ובכל אופן לא לתקופה ארוכה מהתקופה הנקובה בתנאי המכרז.
8. היחידה המזמינה וס. רמ"א ציינו כי הסיוע הינו לטובת כלל הציבור הן הישראלי הן הפלסטיני והן לטובת כוחות הביטחון באזור.
9. מדובר בפרוייקט "איסוף פסולת (זבל ביתית) והובלתה למטמנה מסודרת למניעת שריפות פסולות בגזרת מרחב אבו דיס, שריפות אשר גורמות לפגיעה במרקם ואיכות החיים של תושבי כלל האוכלוסיות.
10. נציג היחידה המזמינה חזר על עיקרי הסיבות מדוע המינהל האזרחי לא יכול לבצע את השירותים שהתבקשו במכרז באופן עצמאי. עוד צויין מהם הקשיים הטמונים בפרסום מכרז מטעם המינהל האזרחי. בנושא זה, מנה את הסיבות שבגינן לא פורסם המכרז ע"י המנהל האזרחי, כמפורט במכתבו מיום 8 במאי 2022.
11. בדיון צוין על ידי נציג היועמ"ש כי לצורך אישור התקשרות במכרז בתקנה המבוקשת, נדרש לעמוד בשלושה תנאים. ראשית, ההתקשרות היא עם זוכה במכרז; שנית, המכרז נערך מטעם רשות מקומית בהתאם לסמכויותיה ותפקידיה לפי כל דין; שלישית, ההתקשרות עם הזוכה הייתה מאושרת בפטור ממכרז לפי תקנה אחרת מתקנות אלו, או אם ניתן אישור ועדת הפטור להתקשרות, מטעמים מיוחדים שרשמו.
12. אשר לתנאי הראשון שהוצג, הבהירו נציגי היחידה המזמינה כי לקחו חלק בהליך המכרז המתואר, והזוכה המוצע להתקשר עמו זכה במכרז האמור. אשר לסוגיה השניה, הובהר בידי נציגי היחידה המזמינה כי מדובר ברשות מקומית, אשר המכרז יצא במסגרת סמכויותיה ולפי כל דין. ולשם ביסוס אמירתם אף הציגו את המסמך שהתקבל מטעם סאלח באדר (סגן השר לעניינים אזרחיים ברש"פ), ונכתב ביום 31 במאי 2022, המעיד על כך. במעמד הדיון, אישר יו"ר הוועדה את הנאמר בידי הנציגה המזמינה. אשר לטעמים המיוחדים לביצוע ההתקשרות בפטור, ובפרט מדוע לא ניתן לפרסם את המכרז, כך הובהר על ידי נציג היחידה המזמינה הטעמים כמפורט להלן:

ועדת פטור איו"ש

פרוטוקול ישיבת ועדת פטור מיום 31 ביולי 2022 מס' פנייה 36562/2 ועדכנונו ביום 19.6.23

- א. הזיהום והחשש משריפות כתוצאה מאי פינוי פסולת הוא משמעותי. הטיפול במפגעים האמורים הוא בעל חשיבות ראשונה במעלה, לשם שמירה ואף שיפור איכות חייהם של האוכלוסייה המקומית, ישראלים ותושבי האזור כאחד.
- ב. תחנת פינוי הפסולת המיועדת מצויה בשטח B, בהתאם לחלוקה שנקבעה בהסכמי הביניים. עובדה המונעת אפשרות לפעולה אזרחית ופיקוח הדוק של המנהל"ז על ביצוע ההתקשרות.
- ג. עוד הובהר, כי סוגיית הזיהום הסביבתי עשויה לפגוע במאמצים המרובים, פוליטיים ומדיניים כאחד שנעשים בין גורמי השטח לבצע פעולות להיטיב עם מצב איכות האוויר לכלל האוכלוסיות.
- ד. אין אפשרות לבצע את ההתקשרות באמצעות רשויות מקומיות שמושכן באזור, מאחר וגופים אלו מסרבים לקבל סיוע ישיר מהמינהל האזרחי.

13. לאור כלל האמור, ובשים לב לחשיבות הסוגייה והיעדר אופציות אחרות לטפל בבעיה האמורה – קבע נציג היחידה המזמינה כי באופן חד משמעי מדובר בנסיבות ייחודיות. יו"ר הוועדה ציין כי הטעמים שציין נציג היחידה המזמינה עולים בקנה אחד עם פעילות הארגון וכי הוא מאשר את כלל האמור.

14. נציג היחידה המזמינה ציין כי כל האמור לעיל אושר בפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 12.6.22 בו המליצה ועדת המכרזים לוועדת הפטור על מתן פטור בנדון.

הנושא עלה לאישור בוועדת הפטור אך נדחה בשל העדר תקציב מתאים. כעת נציג היחידה מעדכן כי הנושא מתקצב ע"י קרן הניקיון ע"ס 2.4 לשנה.

15. המכרז בתוקף עד לספטמבר 24 – מצ"ב מכתב הרש"פ.

16. היחידה המזמינה מבקשת להביא את ההתקשרות לאישור ועדת הפטור במנהל האזרחי.

החלטה:

לאור האמור לעיל, ועדת המכרזים ממליצה לוועדת הפטור לאשר התקשרות עם הספק "עבד סעדה להובלות ולמחזור פסולת", במטרה לשנע פסולת מתחנת מעבר עיבדייה לאתר אלמינייה, בהתאם לתנאי ההתקשרות שמקורה במכרז המתואר לעיל, בפטור ממכרז, בהתאם לתקנה 5(כד) לתקנות חובת המכרזים (טובין, שירותים ועבודות) (יהודה והשומרון), התש"פ-2020, וזאת מן הטעמים המיוחדים שצוינו בהרחבה בסעיפים 12-13 לפרוטוקול זה.

המנהל האזרחי יממן את שינוע הפסולת על פי מדרג יורד לפי המחירון הבא:

40 ש"ח לטון בשנה הראשונה.

30 ש"ח לטון בשנה השנייה.

20 ש"ח לטון בשנה השלישית.

בשנה הראשונה היקף ההתקשרות עשוי לעמוד על עד 2.4 מש"ח. בכל אופן, ההתקשרות תסתיים שנה מיום חתימת ההסכם מול הספק. על היחידה המזמינה לפנות לוועדת המכרזים לצורך המשך ההתקשרות, ככל שיש צורך בהתקשרות בהמשך, טרם סיום ההתקשרות האמורה. ההתקשרות עם הספק לא תהא ליותר מתקופת ההתקשרות, לרבות אופציות, שנקבו במכרז שפורסם על ידי המועצה המקומית אבו דיס. (קרי 9/24)

ועדת פטור איו"ש

פרוטוקול ישיבת ועדת פטור מיום 31 ביולי 2022 מס' פנייה 36562/2 ועדכנונו ביום 19.6.23

ההתקשרות בפועל תתבצע בהתאם לתקציב שיעמוד לצורך ההתקשרות.

תקנה תקציבית: כל תקנה רלוונטית, בכפוף לקבלת תקציב מקרן הניקיון (העברה במערכת השתתפויות)

הארכת ההתקשרות מעבר לשנה תהיה מותנית בקיום תקציב מתאים.

הפעלת ההזמנה תהיה בכפוף לערבות בנקאית ע"ס 125,000 ₪, חתימת חוזה וקיום ביטוחים.

התשלום יתבצע לקבלן הזוכה על פי דווח חודשי ובקרה של יח' איכה"ס.

הספק יחתום על תצהיר בגין העדר יחסי עובד מעביד וכן בגין העדר תביעות כנגד המנהא"ז.

יש לעמוד בקשר עם הלשכה המשפטית לניסוח מסמכי החוזה.

היחידה המזמינה תעביר למר יוני מנדלסון את הצעת המחיר שהוגשה במסגרת המכרז.

מרכזת הועדה תמסור עותק מפרוטוקול זה למגיש הבקשה. מגיש הבקשה יפעל בהתאם להחלטות הועדה והנחיותיה.

חתימות:

 סרן רן רוזנצווייג קאנן יינוני מנהל התקשרויות וסביבה סרן רן רוזנצווייג נציג יועמ"ש איו"ש	 מרכז בכיר התקשרויות חשבות תפ"ש יוני מנדלסון נציג אוצר	 6388565 אל"ם יוגב בר ששת סגן ראש המנהל האזרחי אל"ם יוגב בר ששת ס. ראש המינהל האזרחי יו"ר
--	---	---